

Обзор изменений законодательства для государственного сектора

апрель 2020 г.

Главные события апреля:

-  Сайт «Работа в России» поможет отчитаться о сокращении, ликвидации организации и неполной занятости 2
-  Правительство утвердило отсрочки сдачи отчетности в связи с распространением коронавирусной инфекции 4
-  Опубликован закон об ответственности за подачу СЗВ-ТД позже срока или с ошибками 5

1. Сайт «Работа в России» поможет отчитаться о сокращении, ликвидации организации и неполной занятости

Письмо Минтруда России от 25.03.2020 N 16-2/10/В-2328

Комментарий эксперта

Органы службы занятости начнут собирать сведения об уволенных по сокращению или в связи с ликвидацией организации, а также информацию о неполной занятости сотрудников через портал «Работа в России». Работодатели теперь будут отчитываться о подобных мероприятиях не письменно, а через личный кабинет на сайте.

Если возникнут трудности с заполнением форм на портале, стоит обратиться в органы службы занятости вашего региона.

Напомним, сведения о ликвидации организации, сокращении численности или штата работодатель должен направлять не позднее чем за два месяца до начала этих мероприятий. Если сокращение может привести к массовому увольнению, то отчитаться нужно не позднее чем за три месяца. Сообщать о введении режима неполного рабочего времени, приостановке производства необходимо в течение трех рабочих дней после принятия решения.

Если отчет не представить, задержать либо подать неполную или искаженную информацию, работодателям грозит предупреждение или штраф: для должностных лиц – от 300 до 500 руб., для организаций – от 3 до 5 тыс. руб.

2. Когда нужно выдать трудовую книжку работнику, который от нее отказался: новое мнение Минтруда

Письмо Минтруда России от 25.03.2020 N 16-2/10/В-2328

Комментарий эксперта

Срок выдачи трудовой книжки при отказе от нее работника не регулируется специальной нормой закона. Минтруд разъяснил, что в данном случае стоит применять правила выдачи документов, связанных с работой. Таким образом, трудовую книжку нужно предоставить не позднее трех рабочих дней после того, как сотрудник подал заявление.

Отметим, ранее Минтруд указывал: выдать трудовую книжку нужно в тот же день, когда сотрудник от нее отказался, в связи с чем советуем предоставлять книжку «день в день».

3. О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации

Приказ Минфина России от 06.06.2019 N 85н (ред. от 29.11.2019)

Комментарий эксперта

В соответствии с Порядком N 85н, начиная с бюджетов 2020 года, субсидии бюджетным и автономным учреждениям необходимо отражать по аналитической группе подвида доходов бюджетов 150.



Поступила сумма субсидии:			
зачислены на лицевой счет денежные средства в форме субсидии	Платежное поручение	5 201 11 510 17 (с 2020 года код аналитики 150 , КОСГУ 152)	5 205 52 661

В соответствии с п.12.1.5. Порядка N 85н (ред. от 29.11.2019) на статью 150 «Безвозмездные денежные поступления» аналитической группы подвида доходов бюджетов относятся безвозмездные денежные поступления:

- от субсидии на иные цели;
- от субсидии на осуществление капитальных вложений;
- иные безвозмездные денежные поступления.

4. С 28 марта стандарт «Аренда», утвержденный приказом Минфина от 31.12.2016 № 258н, действует в новой редакции. Изменения бухгалтерам нужно учитывать уже с начала 2020 года

Приказ Минфина от 25.12.2019 № 254н

Комментарий эксперта

В стандарт добавили пять новых случаев, когда бухгалтеры не должны руководствоваться его положениями.

1. Учреждение получило имущество в безвозмездное пользование от учредителя (собственника) для ведения деятельности по оказанию государственных (муниципальных) услуг либо для управленических нужд. Показатели по таким объектам раскрывают в бухгалтерской (финансовой) отчетности как вклад учредителя (собственника).
2. Учреждение получило имущество в безвозмездное пользование в силу обязанности, которая возникает в соответствии с законодательством РФ.
3. Учреждению передано имущество в безвозмездное пользование для совместного владения и пользования с другими субъектами учета. Но речь не идет об объединении организаций. Важно, чтобы объекты использовали для выполнения государственных (муниципальных) полномочий или в деятельности по оказанию государственных (муниципальных) услуг.
4. Учреждение получило земельный участок во временное владение и пользование или во временное пользование по договору аренды или безвозмездного пользования под строительство.
5. Учреждению были переданы права пользования поверхностными водными объектами по договору водопользования.

Поправки к стандарту «Аренда» повлияли и на учет объектов, которые получают в аренду на льготных условиях. Так, если на момент принятия к учету данные о справедливой стоимости этой аренды недоступны, объект отражают в условной оценке, равной 1 руб. В дальнейшем, когда информация о ценах станет известна, бухгалтер пересмотрит балансовую стоимость.

5. Банк России понизил ключевую ставку на 0,5 процентных пункта

Информация Банка России от 24.04.2020

Комментарий эксперта

Значение ключевой ставки с 27 апреля определено на уровне 5,5%.

Решение регулятора во многом объясняется экономической ситуацией, сложившейся в связи с распространением коронавирусной инфекции, и стремлением государства поддержать бизнес. Напомним, что ключевая ставка – минимальная процентная ставка, по которой Банк России кредитует коммерческие банки и по которой готов принимать средства на депозиты. Ее размер влияет на уровень инфляции.

6. Правительство утвердило отсрочки сдачи отчетности в связи с распространением коронавирусной инфекции

Правительство Российской Федерации от 02.04.2020 № 409

Комментарий эксперта

В соответствии с Постановление Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 409 срок сдачи всей налоговой и бухгалтерской отчетности, срок сдачи которой приходится на март – май перенесены на три месяца, кроме НДС. Отчетность по НДС за 1 квартал необходимо сдать до 15 мая. Срок сдачи расчетов по страховым взносам – до 15 мая. Помимо этого, постановлением утверждены правила предоставления отсрочек и рассрочек по уплате налогов и страховых взносов.

7. Если сотрудник остался отдыхать в месте командировки, обратный билет облагается взносами

Письмо Минфина России от 06.03.2020 N 03-04-06/16878

Комментарий эксперта

Когда работник проводит выходные или праздничные дни в городе, где выполнял служебное задание, оплата обратного билета не является компенсацией командировочных расходов. Такая выплата осуществляется в рамках трудовых отношений. Она облагается страховыми взносами – этот вывод следует из разъяснения Минфина. Ведомство объясняет свою позицию тем, что дата окончания командировки и дата обратного билета не совпадают.

Похожее мнение Министерство высказывало о ситуации, когда сотрудник после командировки уходил в отпуск в том же месте. ФНС поддерживает данный подход.

8. Опубликован закон об ответственности за подачу СЗВ-ТД позже срока или с ошибками

Федеральный закон от 01.04.2020 N 90-ФЗ

Комментарий эксперта

Если организация не представит в ПФР сведения о трудовой деятельности работника в срок либо передаст неполную или недостоверную информацию, ответственность за это понесет должностное лицо. Ему будет грозить предупреждение или штраф от 300 до 500 руб. (п. 8 ст. 1 закона). Изменения вступят в силу 1 января 2021 года. Сейчас за подобное могут наказать как за нарушение трудового законодательства: вынести предупреждение или оштрафовать. Для должностных лиц штраф составляет от 1 тыс. до 5 тыс. руб., для юрлиц – от 30 тыс. до 50 тыс. руб. Напомним, СЗВ-ТД необходимо представлять, если произошло кадровое изменение (например, постоянный перевод) или работник подал заявление о выборе формата трудовой книжки.

9. Минфин утвердил программу разработки ФСБУ госфинансов на 2020–2023 годы

Приказ Минфина России от 25.12.2019 N 252н, Приказ Минфина России от 27.11.2019 N 204н

Комментарий эксперта

Ведомство опубликовало новую программу разработки федеральных стандартов бухучета государственных финансов, которая отличается от предыдущей. Так, программу дополнили положения о том, что для всех типов учреждений в виде стандартов будут утверждены планы счетов, инструкции по их применению, порядки составления и представления бюджетной и бухгалтерской отчетности. Новые документы нужно будет применять с 2024 года.

Напомним, в 2020 году планируют разработать пять стандартов:

- метод долевого участия;
- консолидированная бухгалтерская (финансовая) отчетность;
- сведения о показателях бухгалтерской (финансовой) отчетности по сегментам;
- биологические активы;
- государственная (муниципальная) казна.

Все они должны вступить в силу в 2022 году. С этого же года учреждения будут применять стандарт, регулирующий подходы к формированию бухгалтерской (финансовой) отчетности сектора гос. управления и информации по статистике госфинансов. Его разработают в 2021 году.

Новая программа начала действовать с 5 апреля.

10. Применение дистанционных образовательных технологий

Письмо Минпросвещения России от 07.04.2020 № 05-384

Комментарий эксперта

Минпросвещения России опубликовало письмо 07.04.2020 № 05-384 по организации

образовательного процесса в период особой эпидемиологической ситуации.

Департамент объясняет:

Принятие решения о переходе на применение дистанционных образовательных технологий (ДОТ) образовательной организацией среднего профессионального образования

В зависимости от положений, указанных в локальных нормативных актах ОО, решение об изменении формы реализации учебных дисциплин (модулей), в том числе учебных и производственных практик, принимается на заседании (внеочередном заседании) педагогического совета ОО (в том числе в удаленном режиме) и утверждается руководителем ОО.

Включение в программу освоения образовательной программы для всех обучающихся с использованием ДОТ

Педагогическим работникам необходимо определить объем часов ОП, проводимых с применением дистанционных технологий, а также перечень необходимых ресурсов, используемых в процессе обучения. Допускается перенос учебных занятий, которые требуют работы с лабораторным и иным оборудованием, на конец учебного года. Данное решение закрепляется локальным нормативным актом образовательной организации, отражается в календарном учебном графике, расписании занятий и доводится до сведения обучающихся.

Обеспечение текущего контроля и промежуточной аттестации при освоении образовательной программы с использованием ДОТ

Образовательная организация самостоятельно определяет формы проведения контроля посредством сопоставления планируемых результатов обучения с фактическими результатами освоения частей ОП по соответствующим учебным предметам, курсам, дисциплинам (модулям), иным компонентам ОП.

Обеспечение прохождения производственной практики на предприятиях и в сторонних организациях в момент перевода всех обучающихся на обучение с использованием ДОТ

Образовательная организация по согласованию с предприятием (организацией), с которым заключено соглашение на прохождение практики, принимает решение об актуализации сроков прохождения практики путем внесения изменений в календарный учебный график. При наличии у обучающихся технической возможности прохождения практики в удаленном доступе руководители практики от обоих сторон обеспечивают представление полного пакета справочных, методических и иных материалов, а также консультирование обучающегося. В случае отсутствия ограничений на посещение обучающей организацией возможно прохождение производственной практики на базе учебно-производственных мастерских при условии достижения результатов, установленных программой практики и с соблюдением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мер.

Принятие решения образовательной организацией о прохождении практики на выпускном курсе с применением ДОТ

Руководители ОО СПО пересматривают перечень организаций, с которыми заключены соглашения на прохождение производственной практики, исходя из новых требований перехода на применение дистанционных образовательных технологий, а также заключают дополнительное соглашение к имеющемуся договору о проведении практики и об особенностях реализации производственной практики, которое может включать изменение периода прохождения практики, форм прохождения практики, программы практики, индивидуальных практических заданий. На основании решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего функции управления в сфере образования (или учредителя ОО), в случае установления карантинных мер (или по иным основания ввиду обстоятельств непреодолимой силы) допускается прерывание на каникулярный период графика освоения ОП с последующим перенесением сроков на дополнительный период.

Решение о переносе сроков принимается органом исполнительной власти, осуществляющим функции учредителя ОО.

Оплата труда педагогических работников в период перехода на преподавание с применением ДОТ

Оплата труда педагогических работников осуществляется в соответствии с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 декабря 2014 г. № 1601 на основе трудовых договоров (или договоров гражданско-правового характера), которые содержат предмет договора, условия оплаты труда и ответственность педагога за осуществления трудовых функций. Работодатель обязан сохранить сотруднику в нерабочие дни заработную плату. Важно, что помимо оклада, в нее входят компенсационные и стимулирующие выплаты, поэтому работодатель обязан включить эти выплаты в расчет, если они полагаются по трудовому договору.

В случае внесения изменений в календарный учебный график необходимо учесть, что преподавателям организаций СПО, у которых по независящим от них причинам в течение учебного года учебная нагрузка уменьшается по сравнению с учебной нагрузкой, установленной на начало учебного года, выплачивается заработка плата в размере, установленном в начале учебного года. Конкретный объем учебной нагрузки педагогического работника фиксируется в трудовом договоре. В случае выхода новых указаний руководитель образовательной организации должен исходить из оперативной ситуации, согласовывать свои действия с ответственным представителем органа исполнительной власти и своевременно регулировать деятельность педагогических работников локальными нормативными актами.

11. Особенности оплаты труда в учреждениях культуры

Письмо Минтруда России 09.04.2020 № 14-1/В-397

Комментарий эксперта

Минтруда России в соответствии с письмом от 09.04.2020 № 14-1/В-397 дает разъяснения Министерству Культуры России по вопросам оплаты труда в период особой эпидемиологической ситуации:

Простой

В соответствии со статьей 157 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) время простоя по причинам, не зависящим от работодателя и работника, оплачивается в размере не менее двух третей тарифной ставки оклада (должностного оклада), рассчитанной пропорционально времени простоя. Таким образом, правовых ограничений оплатить работнику простой выше указанных размеров не имеется. При этом данное решение может приниматься с учетом имеющихся у организации возможностей для его финансового обеспечения. Если в соответствии с Указами деятельность организации приостановлена, а ее работникам установлены нерабочие дни с сохранением заработной платы, то с 30 марта по 30 апреля 2020 г. организация не может объявить простой, поскольку этот период уже регламентирован.

Заработка плата за нерабочие дни творческих работников, определенных перечнем профессий и должностей творческих работников, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2007 г. № 252

Исходя из положений части 5 статьи 157 ТК РФ творческим работникам, которым ТК РФ установлены особенности трудовой деятельности, в течение какого-либо времени не участвующим в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений или не выступающим оплата за этот период производится в размере и порядке, установленном коллективным договором, локальным нормативным актом, трудовым договором. При совпадении периода, в который предусмотрен такой порядок оплаты, с периодом с 30 марта

по 30 апреля 2020 г., сохраняется установленный порядок оплаты. В остальных случаях в период с 30 марта по 30 апреля 2020 г. за творческим работниками, которым ТК РФ установлены особенности трудовой деятельности, сохраняется заработка плата, установленная трудовым договором.

Повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы по поручениям Президента Российской Федерации

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации от 26 февраля 2019 г. № Пр-294 (подпункт «ж» пункта 6) и Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2019 г. № ТГ-П12-718 Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручено обеспечить сохранение установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, от 1 июня 2012 г. № 761 и от 28 декабря 2012 г. № 1688 показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы. При этом оценка достижения показателей, определенных указами Президента Российской Федерации, осуществляется по итогам года с проведением ежеквартального мониторинга (путем сравнения фактической заработной платы отдельных категорий работников с прогнозным значением среднемесячной заработной платы наемых работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) в соответствующем субъекте Российской Федерации (по данным Минэкономразвития России) в целях принятия оперативных управленческих решений.

12. Минфин изменил порядок и состав отчетности за I квартал 2020

Письмо Минфина РФ 10.04.2020 № 02-07-07/28716

Комментарий эксперта

Внесены правки в Инструкции № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» и № 15н «Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и Инструкции о порядке их составления и представления». В настоящий момент приказы о внесении изменений направлены на регистрацию в Министерство юстиции Российской Федерации.

13. КВР и КОСГУ по отражению расходов на диспансеры, дозаторы для мыла, антисептиков, дезинфицирующих средств в рамках мероприятия по профилактике и противодействию распространения коронавирусной инфекции

Письмо Минфина от 06.04.2020 № 02-08-10/27111

Комментарий эксперта

Диспансеры и дозаторы оплачиваются по КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг». Коды КОСГУ зависят от того, как планируется их учитывать: как основные средства или материальные запасы. Решение принимает комиссия по поступлению и выбытию активов. Для дозатора в ОКОФ есть код 330.28.29.3 «Оборудование для взвешивания и дозировки промышленное, бытовое и прочее». В Классификации, утвержденной постановлением Правительства от 01.01.2002 № 1, срок полезного использования не установлен, поэтому определить его необходимо по данным завода-изготовителя. Если этот срок более года и комиссия решила учитывать объект в составе основных средств, расходы необходимо отразить по статье КОСГУ 310. Если комиссия приняла решение учитывать в составе матзапасов, необходимо использовать подстатью КОСГУ 346.

Комментарии для выпуска подготовила:



Ирина Баринова

СБЕР Решения – лидер в сфере аутсорсинга бизнес-процессов.

Уже 25 лет мы работаем с организациями крупного, среднего и малого бизнеса по всей России и СНГ. За это время мы накопили огромный опыт и уникальные знания, которыми мы хотим делиться с нашими клиентами.

Команда СБЕР Решений будет рада проконсультировать вас по любым вопросам, связанным с изменениями в финансовой, кадровой, юридической и других отраслях.

Если у вас есть вопросы или предложения, пишите: info@sber-solutions.ru